Закон об ответственном обращении с животными

Федеральный закон от 27.12.2018 N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

**1. Закон вступает в силу с момента опубликования, т.е. уже вступил в силу**

**Исключения:вступают в силу с 1 января 2020 года**

Часть 6 статьи 13, статьи 15, 16, 18 - 20 и 22

Часть 6 статьи 13:

«6. Выгул потенциально опасной собаки без намордника и поводка независимо от места выгула запрещается, за исключением случаев, если потенциально опасная собака находится на огороженной территории, принадлежащей владельцу потенциально опасной собаки на праве собственности или ином законном основании. О наличии этой собаки должна быть сделана предупреждающая надпись при входе на данную территорию»

Статья 15. Требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию

Статья 16. Приюты для животных

Статья содержит требования к организации приютов частных, муниципальных, государственных. Обязательная стерилизация. Или - выпуск в среду обитания, или передача новым владельцам, или пожизненное содержание. Убийство запрещено, но опять за исключением случаев тяжелой травмы, или тяжелого заболевания животного (опять лазейка для коррупции). Свободный доступ в приюты волонтеров-зоозащитников (в установленные часы ежедневно), и тех, кто ищет своих потеряшек.

Статья 18. Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Это отлов, помещение в приют и содержание там, пристройство новым владельцам, возврат в среду обитания неагрессивных животных, после стерилизации и кастрации.

Стерилизованные неагрессивные животные отлову не подлежат.

Отловщики несут ответственность за жизнь и здоровье отлавливаемых животных. Запрещено даже временное содержание отловленных животных вне оборудованных приютов.

Определены требования видеофиксации отлова и размещение информации.

Статья 19. Государственный надзор в области обращения с животными

Определены органы, осуществляющие надзор: ветнадзор, экология, органы местной исполнительной власти. Интересен пункт:

7) изымать у граждан животных в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

Статья 20. Общественный контроль в области обращения с животными

Общественный контроль осуществляется общественными организациями (НКО, Фонды и т.д.) или гражданами – общественными контролерами, имеющими удостоверение от органов государственного надзора.

Обращение, по результатам проверок, обязательны для рассмотрения в органах власти.

Статья 22. Конфискация диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи с нарушением требований, установленных настоящим Федеральным законом.

**Теперь обзор статей, вступивших в силу.**

Общие вопросы:

В ряд федеральных законов, определяющих функции разных ветвей власти внесены изменения, а именно слова «мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» заменены на «деятельности по обращению с животными без владельцев».

Появилось лицензирование деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными**, т.е. впервые законодательно закреплено, что отношение к животным укрепляет нравственность общества.**

Это отражено и в ст. 4 Основные принципы обращения с животными

Обращение с животными основывается на следующих нравственных принципах и принципах гуманности:

1) отношение к животным как к существам, способным испытывать эмоции и физические страдания;

2) ответственность человека за судьбу животного;

3) воспитание у населения нравственного и гуманного отношения к животным;

4) научно обоснованное сочетание нравственных, экономических и социальных интересов человека, общества и государства.

Ст.3 п. 5 дано определение жестокого обращения с животными:

«жестокое обращение с животным - обращение с животным, которое привело или может привести к гибели, увечью или иному повреждению здоровья животного (включая истязание животного, в том числе голодом, жаждой, побоями, иными действиями), нарушение требований к содержанию животных, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (в том числе отказ владельца от содержания животного), причинившее вред здоровью животного, либо неоказание при наличии возможности владельцем помощи животному, находящемуся в опасном для жизни или здоровья состоянии»

Ст. 9. Общие требования к содержанию животных, указывает на необходимость полноценного ухода за животными, включая ветеринарное обслуживание, но и содержит новое требование: «**п. 3 принятие мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных»;**

В случае отказа от права собственности на животное или невозможности его дальнейшего содержания владелец животного обязан передать его новому владельцу или в приют для животных, которые могут обеспечить условия содержания такого животного, т.е. выгнать на улицу животное или его приплод нельзя.

Ст. 11. Защита животных от жестокого обращения

1. Животные должны быть защищены от жестокого обращения.

2. При обращении с животными не допускаются:

1) проведение на животных без применения обезболивающих лекарственных препаратов для ветеринарного применения ветеринарных и иных процедур, которые могут вызвать у животных непереносимую боль;

2) натравливание животных (за исключением служебных животных) на других животных;

3) отказ владельцев животных от исполнения ими обязанностей по содержанию животных до их определения в приюты для животных или отчуждения иным законным способом;

4) торговля животными в местах, специально не отведенных для этого;

5) организация и проведение боев животных;

6) организация и проведение зрелищных мероприятий, влекущих за собой нанесение травм и увечий животным, умерщвление животных;

7) кормление хищных животных другими живыми животными в местах, открытых для свободного посещения.

Статья 12. Запрещение пропаганды жестокого обращения с животными, как бы не требует комментариев. Впервые указано, что недопустимы призывы к пропаганде жестокого обращения в Интернете, в том числе. Так что запомните номер этой статьи, и отсылайте к ней, всех «добрых» комментирующих.

Статья 13. Требования к содержанию домашних животных

- предельное количество животных должно соответствовать возможностям владельца, ветеринарным и санитарным нормам

- запрещенсамовыгул: «исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках»

- потенциально опасные собаки только в наморднике (перечень опасных животных д.б. утвержден Правительством)

И спорный пункт - «3) не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных» Спорный, потому что органы местного самоуправления могут «отличиться, выделив 2-3 места под выгул, т.е. не в шаговой доступности. В обсуждении этого вопроса надо принимать активное участие владельцам собак.

Статья 17. Общие положения деятельности по обращению с животными без владельцев (теперь так называются бездомные животные)

1. Деятельность по обращению с животными без владельцев осуществляется в целях:

1) предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев;

2) предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц;

3) гуманного отношения к животным без владельцев;

4) предотвращения нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания;

5) оказания помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии;

6) возврата потерявшихся животных их владельцам.

2. Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев способами, предусматривающими жестокое обращение с животными, не допускается.

3. Деятельность по обращению с животными без владельцев должна соответствовать требованиям настоящего Федерального закона.

В соответствие с разделением функций между органами власти, местные Постановления должны будут приняты отдельно, но на основе этого закона, т.е. включено отлов, стерилизация и выпуск в среду обитания. Такая деятельность будет проводиться только в специализированных приютах.

На подготовку к такой работе, созданию приютов, разработка нормативной документации дается один год, т.к. статьи закона, касающиеся этого вида деятельности, вступают в силу с 1 января 2020 года.

Статья 21. Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона

За нарушение требований настоящего Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Данная статья мне не совсем понятна. Если в УК есть уже ст. 245 (хотя в ней и не отражены все варианты жестокого обращения, описанные в этом законе), то административный кодекс еще не содержит данных правонарушений, и должен быть откорректирован дополнительно, иначе закон в полной мере не заработает.